

ТАДЖИКИСТАН

ТАДЖИКИСТАН

**ОТЧЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
ГОСДЕПАРТАМЕНТ США**

2004

ТАДЖИКИСТАН

В Таджикистане господствует авторитарный режим, который учредил некоторые номинально демократические институты, такие как Конституция и многопартийная политическая система, включая законно зарегистрированные оппозиционные партии. Президент Эмомали Рахмонов и его окружение, состоящее из преданных сторонников, продолжали доминировать в Правительстве. Парламентские выборы, проходившие в феврале 2000 г., не были ни свободными, ни справедливыми. Конституцией предусматривается независимая судебная система, но несмотря на это она подвергалась политическому давлению со стороны исполнительной власти, а коррупция продолжала оставаться серьезной проблемой.

Стабильность по всей стране продолжала возрастать, что и происходит в течение всех лет после окончания в 1997 г. пятилетней гражданской войны. Министерства внутренних дел, безопасности и обороны делят ответственность за обеспечение общественного порядка, внутренней безопасности и проведение разведовательных мероприятий. Силы безопасности находятся под полным контролем Правительства и докладывают о своей работе Президенту. Сотрудники правительственные структур безопасности совершили серьезные нарушения прав человека, включая пытки во время допросов.

Экономика находится в состоянии перехода от системы государственного контроля к рыночной. Население страны составляет около 6,5 миллионов. Большая часть рабочей силы задействована в сельском хозяйстве, которое частично продолжает оставаться коллективным. Страна остается крайне бедной. Несмотря на постоянный экономический рост в течении 7 лет, около 57% населения живут за чертой бедности. Валовой национальный продукт на душу населения составил около \$180, а валовой внутренний продукт вырос примерно на 7 процентов за год. Официальный уровень безработицы составляет 10 процентов; однако международные организации, работающие в стране, предполагают, что реальный уровень безработицы составляет 34%. Контрабанда наркотиков и коррупция, приобретающая все более значительные масштабы, продолжают оставаться серьезными проблемами. Сочетание этих двух факторов усилило резкое неравенство между уровнем доходов подавляющего большинства населения и небольшого количества бывших проправительственных и оппозиционных полевых командиров, контролирующих большую часть законных и большинство криминальных секторов экономики.

Достижения Правительства в отношении прав человека оставались незначительными, и хотя улучшения в некоторых областях и наблюдались, многочисленные серьезные нарушения продолжают совершаться. Право граждан на смену правительства остается ограниченным. Силовые структуры пытают, избивают и жестоко обращаются с задержанными и прочими лицами, а также несут ответственность за угрозы, вымогательства и жестокое обращение с гражданскими лицами. Условия тюремного содержания остаются суровыми и опасными для здоровья. Несколько заключенных скончались от голода. С января по сентябрь Международный Комитет Красного Креста (МККК) имел право на посещение тюрем, находящихся в ведении Министерства юстиции (Минюста). На конец года МККК вел переговоры в Минюстом с тем, чтобы добиться права на посещение всех тюрем.

Безнаказанность и длительные заключения под стражей до начала судебного процесса остаются проблемой. Власти используют пытки для получения признаний, которые использовались на суде без оговорок. Власти нарушили права граждан на частную жизнь. Правительство продолжает накладывать большие ограничения на свободу слова и печати. Журналисты применяют самоцензуру для избежания проблем с властями. Наблюдались некоторые случаи насилия против журналистов со стороны неопознанных лиц. Применялись некоторые ограничения на свободу вероисповедания, в особенности для женщин. Правительство проводило аресты лиц по подозрению в членстве в запрещенной экстремистской, исламской, политической организации. Оно продолжало отказывать в регистрации двум оппозиционным политическим партиям. Кроме того, делались заявления об арестах по политическим мотивам, проводимых Правительством. Некоторые международные, демократические, неправительственные организации (НПО) сталкивались с притеснениями и проблемами при регистрации. Насилие против женщин и

ТАДЖИКИСТАН

дискриминация женщин, а также торговля людьми остаются серьезными проблемами. Трафик женщин и детей является большой проблемой и Правительство предприняло значительные шаги по ее разрешению. Детский труд также представляет проблему и наблюдались случаи принудительного труда, включая детский.

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Раздел 1 Личная неприкосновенность человека, в том числе свобода от следующих нарушений:

a. Политическое или внесудебное убийство

Отчеты о политических или внесудебных убийствах, совершенных Правительством или его представителями, отсутствуют.

В отличие от прошлого года не было достигнуто значительного прогресса в расследовании политических убийств, совершенных во время гражданской войны 1992-1997 гг., а также убийств, совершенных недавно и связанных с военными событиями (см. раздел 1.d). Местные и международные обозреватели сомневаются в объективности расследований таких убийств, ведущихся специальным подразделением Министерства внутренних дел.

Также в отличие от 2003 г., не поступала информация о гибели людей в Каратегинской долине от взрывов противопехотных мин, которые устанавливались как правительственными войсками, так и оппозицией, во время гражданской войны. В течение года Правительство завершило разминирование этой долины. Тем не менее, поступала информация о гибели населения от подрыва противопехотных мин на таджикско-узбекской границе. Правительство рассматривает проблему разминирования этой территории в качестве приоритетной и, во избежании гибели и увечий граждан Таджикистана, в течение года работало совместно с международными организациями над разминированием участка вдоль границы. Противопехотные мины на этом участке были установлены Узбекистаном.

b. Без вести пропавшие

Сообщения о политически мотивированных исчезновениях отсутствуют.

c. Пытки и другое жестокое, бесчеловечное или унижающее человеческое достоинство обращение или наказание

Пытки запрещены законом. Однако поступали сообщения об их использовании со стороны сотрудников органов безопасности.

В течение года регистрировались случаи пыток, хотя и в меньшей степени, чем в 2003 г. Сотрудники органов безопасности, особенно сотрудники Министерства внутренних дел, систематически использовали избиения для получения признания, а также использовали сексуальное насилие и электрошок во время допросов. В течение года несколько предполагаемых членов Хизб ут-Тахрир, экстремистской, исламской, политической организации, и члены их семей заявляли о том, что к ним применялись пытки и избиения, когда они находились под стражей (см. раздел 1.d и 2. b). Один человек указал на то, что в результате избиение он потерял слух.

Избиения и жестокое обращение обычно применялись в учреждениях предварительного заключения и Правительство предпринимало минимальные меры против виновных в этом (см. раздел 1.d.). Предполагается, что сотрудники правоохранительных органов использовали

ТАДЖИКИСТАН

электрошок и избивали Шамсидина Шамсидинова, заместителя председателя оппозиционной Партии исламского возрождения, после его задержания 30 мая 2003 г. (см Раздел 1.e.)

В южных районах страны многие пограничники вовлечены в торговлю наркотиками и местное население неоднократно жаловалось на притеснения и жестокое обращение с их стороны. Афганские беженцы также ссылались на продолжающиеся притеснения и жестокое обращение со стороны правоохранительных органов (см. раздел 2.d.).

В июле 2003 г. две международные группы по правам человека заявили о том, что девять высокопоставленных чиновников милиции и Министерства внутренних дел Согдийской области были обвинены в использовании пыток для получения признаний от несправедливо обвиненных подозреваемых. Они были приговорены к различным срокам заключения (от 3 до 7 лет).

Условия содержания в тюрьмах страны продолжают оставаться суровыми и опасными для здоровья. В них содержатся от 7,000 до 10,000 заключенных. В общем тюрьмы переполнены, находятся в антисанитарном состоянии и являются очагом заболеваний. Распространение туберкулеза представляло серьезную проблему. Кроме того, поступала информация о том, что несколько заключенных скончались от голода. Согласно закона, члены семей могут посещать заключенных только после вынесения вердикта о виновности. Однако члены семей заключенных, приговоренных к высшей мере наказания, не были информированы о дате приведения приговора в исполнение. Они также не имели доступа к вещам и останкам заключенного после исполнения приговора. Десятого мая президент Раҳмонов подписал мораторий на смертную казнь.

Существует одна тюрьма специально для членов «силовых ведомств» (милиции, КГБ, военных). Мужчины и женщины содержатся отдельно. Малолетние преступники содержатся отдельно от взрослых, а обвиняемые - отдельно от осужденных.

С января по сентябрь Международному Комитету Красного Креста (МККК) было предоставлено право на посещение тюрем, находящихся в ведении Министерства юстиции. На конец года МККК вел переговоры в Минюстом с тем, чтобы добиться права на посещение всех тюрем, находящихся в ведении этого министерства. В течение года местные НПО также посещали тюрьмы от лица Организации безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Однако посетители от НПО подчинялись условиям, выставляемым Правительством.

d. Произвольный арест, задержание или изгнание

Произвольный арест и задержание представляли собой серьезную проблему. Закон, унаследованный с советских времен, допускает длительное содержание под стражей до начала судебного процесса и предусматривает только некоторое ограничение власти прокуроров и милиции на арест граждан.

Безнаказанность остается серьезной проблемой и Правительство преследовало в судебном порядке нескольких лиц, совершивших такое насилие. Правительство признает, что милиция и силы безопасности коррумпированы и что большая часть граждан, подвергнувшихся жестокому обращению, предпочитает молчать, чем столкнуться с местью органов безопасности.

Министерства внутренних дел, безопасности и обороны делят ответственность за внутреннюю безопасность. Министерство внутренних дел, в основном, несет ответственность за поддержание общественного порядка, в то время как Министерство безопасности отвечает за проведение разведывательных мероприятий. В свою очередь Министерство обороны несет ответственность за военную безопасность.

ТАДЖИКИСТАН

Милиция может задерживать людей без ордера на срок до 72 часов, а прокуратура может делать это на срок до 10 дней, после чего задержанному должно быть предъявлено официальное обвинение. Такая процедура соблюдалась и на практике. После предъявления обвинения закон допускает задержание до начала судебного разбирательства на срок до 15 месяцев. Первые три месяца содержания под арестом проводятся с санкции местной прокуратуры, следующие 3 месяца должны быть утверждены на региональном уровне и на содержание под арестом в течении остального срока необходима санкция Генерального прокурора. На практике Правительство придерживалось этой процедуры.

Следственные мероприятия должны быть завершены за 1 месяц до 15-месячного максимального срока с тем, чтобы защита могла ознакомиться с доказательствами обвинения. Требований по судебному одобрению или предварительному судебному слушанию по вопросу обвинения или задержания не существует. Система освобождения под залог не существует. Однако в уголовных делах задержанные могут быть освобождены или отпущены под подписку о невыезде до суда. Официальные лица регулярно отказывают задержанным в свидании с адвокатом или членами семьи. Многие из арестованных содержались без права переписки в течении долгого периода времени и к концу года все еще находились под арестом без предъявления официального обвинения.

В большинстве случаев сотрудники органов безопасности, особенно сотрудники Министерства внутренних дел или Министерства безопасности не имели санкции на арест и не предъявляли обвинения ко времени, указанному в законодательстве. Освобожденные часто заявляли о жестоком обращении с ними и избиениях во время содержания под арестом (см Раздел 1. с.)

В течение года власти проводили политически мотивированные аресты. Например, 27 августа, заместитель председателя Партии прогресса Таджикистана был арестован за клевету на президента. Имелась информация о том, что Правительство незаконно задерживало и других членов соперничающих политических фракций.

Согласно сообщениям средств массовой информации в течение года были арестованы 70 членов Хизб уг-Тахрир (Партии исламского освобождения). Из них 50 человек получили приговор в связи с различными преступлениями, относящимися к их членству в этой запрещенной, экстремистской, политической партии, призывающей к свержению светского правительства и установление теократического исламского государства или халифата во всем мусульманском мире (см. раздел 1.с. и 2.б.)

В 2003 г. власти арестовали и обвинили несколько человек в преступлениях, совершенных против журналистов во время гражданской войны. Они продолжали оставаться в заключении вместе с другими задержанными, которым не было предъявлено обвинительное заключение. Некоторые задержанные содержались без права переписываться и общаться непосредственно с родственниками или защитником.

Мухаммадрузи Исакдаров, глава Демократической партии Таджикистана, был задержан в Москве 9 декабря по запросу Генеральной прокуратуры Таджикистана. Он был взят под стражу по многочисленными пунктам обвинения, некоторые из которых могут быть политически мотивированными.

Не существовало достоверных данных о количестве политических заключенных, потому что до недавнего времени закон выступал против посещений мест предварительного заключения, управляемых властями.

е. Отказ в беспристрастном открытом судебном разбирательстве

ТАДЖИКИСТАН

Конституция предусматривает независимую судебную систему, однако на практике суды и судьи находятся под политическим давлением со стороны исполнительной власти. Криминальные группировки, коррупция и неэффективность продолжали представлять собой проблему.

Продолжались проблемы с судебной честностью. Однако, в течение года Правительство предпринимало шаги по улучшению общей ситуации и разрешению проблемы путем призыва судей к ответственности и арестов некоторых наиболее коррумпированных судей и прокуроров. В октябре заместителю прокурора и троим судьям было предъявлено обвинение в коррупции.

Президент имеет право, с одобрения Парламента, как назначать, так и снимать судей и прокуроров. Судьи на местном, региональном и национальном уровнях имеют плохую подготовку и не понимают концепции независимого судейства. Также судьи на всех уровнях имеют крайне ограниченный доступ к юридическим материалам и прочим ресурсам. Низкий уровень зарплат судей и прокуроров вынуждает их получать взятки и такая ситуация стала обыденной.

Правительство добилось некоторого прогресса в этом отношении, используя регулярные проверки для отсева неквалифицированных кандидатов на пост судьи. Отбор проводится с помощью письменного и устного экзаменов. В дополнение к этому Совет судей начал выполнять программу судебских тренингов для повышения уровня технических знаний судей.

Система судов включает городской, районный, областной и национальный уровни с параллельно существующей системой экономических и военных судов. Высшие судебные инстанции служат в качестве апелляционных судов для низших. Имеется также Конституционный суд, рассматривающий заявления граждан по нарушениям Конституции. Закон предусматривает право на подачу апелляции, но население обычно не доверяет системе судов и поэтому поступило только несколько сообщений о поданных апелляциях.

Судебные процессы являются открытыми, кроме случаев, относящихся к национальной безопасности или защите несовершеннолетних. Закон предусматривает, что дело должно быть передано на рассмотрение судьи в течении 28 дней после начала судебного разбирательства, но несмотря на это чаще всего дела откладываются на многие месяцы до начала суда (см Раздел 1.d.). По закону суд назначает адвоката за государственный счет. Тем не менее на практике арестованным часто отказывали в своевременном свидании с защитником, а некоторым не разрешались свидания с любыми адвокатами.

Прокуратура несет ответственность за проведение всех следственных мероприятий в отношении предполагаемого преступления. Согласно закона как ответчик, так и адвокат имеют право ознакомиться со всеми доказательствами обвинения, сопоставлять показания и предоставлять доказательства и свидетельства. Ни одной группе не запрещается давать показания и, теоретически, все показания рассматриваются одинаково.

Чиновники Министерства юстиции заявляют, что ответчики пользуются преимуществом презумпции невиновности несмотря на неизмененный советский закон, который допускает вину всех лиц, представших перед судом. Однако на практике выдвижение обвинения имеет тенденцию к предположению вины и правительственные чиновники постоянно делают публичные заявления о вине подозреваемого до суда.

Сотрудники органов правопорядка часто используют пытки и избиения для получения свидетельств, включая признания вины (см Раздел 1. с.) Такие свидетельства обычно используются во время судебных разбирательств без каких-либо оговорок.

Военные суды рассматривают гражданские дела в исключительно редких обстоятельствах. В таких судах гражданские лица имеют такие же права, как и ответчики в гражданских судах. Такие дела слушаются военным судьей и двумя офицерами, отобранными из служебных чинов.

ТАДЖИКИСТАН

Имелась сравнительно небольшое количество официальной информации о процедурах уголовного суда и количестве политических заключенных. Тем не менее заслуживающие доверие международные и местные источники предполагают, что около 100 бывших бойцов Объединенной таджикской оппозиции находились в тюрьме после окончания гражданской войны несмотря на две общие амнистии 1998 г. Разногласия по поводу преступлений, на которые распространялись эти амнистии, препятствовали разрешению этих дел. Однако после рассмотрения дел, Правительством было определено, что большая часть заключенных находится в тюремном заключении за совершение тяжких преступлений, а другие были освобождены.

В январе, после проведения частично закрытого слушания, на закрытом заседении Военной коллегии Верховного суда Шамсидин Шамсидинов, заместитель председателя ПИВТ, был приговорен к 16 годам лишения свободы за организацию вооруженной группировки и незаконный переход границы. Оба этих преступления подпадали под послевоенные амнистии 1998 г. Как утверждается, во время заключения под стражу до начала судебного процесса, он подвергался жестокому обращению и ему отказывалось во встречах с адвокатом (см. раздел 1. c.) ПИВТ утверждает, что процесс и приговор имели политическую мотивировку дискредитации партии.

В апреле другой высокопоставленный представитель ПИВТ, Косим Рахимов, был приговорен к 9 годам тюремного заключения по обвинению в изнасиловании лица, не достигшего совершеннолетия. Некоторые обозреватели нашли такое обвинение политически мотивированным, но источники, заслуживающие большего доверия, считают его обоснованным.

С января по сентябрь Международный Комитет Красного Креста (МККК) имел право на посещение тюрем, находящихся в ведении Министерства юстиции (Минюста). На конец года МККК вел переговоры в Минюстом с тем, чтобы добиться права на посещение всех тюрем, находящихся в ведении этого министерства

f. Произвольное вмешательство в частную жизнь, семью, жилище или корреспонденцию

Конституция запрещает подобные меры. Тем не менее, в то время как наблюдаются некоторые нарушения со стороны милиции, на практике власти, в общем, соблюдали такие запреты.

Милиция не может проникать в частное жилище и обыскивать его без санкции прокурора, кроме особых, непреодолимых случаев, в которых задержка при получении санкции наносит урон национальной безопасности. Если правоохранительные органы все-таки проникают и проводят обыск в частном жилище без предварительного получения санкции, они должны уведомить об этом прокурора в течении 24 часов, однако это требование часто ими игнорируется. Таким образом нарушается право граждан на частную жизнь. Независимое судебное расследование обысков, проводимых милицией без санкции, не ведется.

Члены семей лиц, которые предположительно являются членами Хизб ут-Тахрир (экстремистской, исламской политической партии), заявляли о жестоком обращении с ними и избиениях, когда они находились под стражей (см. разделы 1.c., 1. d. и 1.b.)

Сотрудники органов правоохранения и Министерства внутренних дел часто притесняют семьи подозреваемых во время содержания последних под арестом до судебного разбирательства или применяют такие меры запугивания для получения признания (см Раздел 1.c.)

Раздел 2 Соблюдение гражданских свобод, включая:

a. Свободу слова и прессы

Конституция предусматривает свободу слова и прессы, однако Правительство ограничивает эти права на практике. Журналистам, репортерам и гражданам, несогласным с политикой

ТАДЖИКИСТАН

правительства, при случае чинятся препятствия в выражении своих мыслей в свободной или критической форме.

Методы, используемые Правительством, для контроля и запугивания неправительственных средств массовой информации, включают: передачу «предупреждения» по телефону, приглашение в прокуратуру, посещение редакции для разговора с редакторами, ограничение выдачи лицензий, проведение выборочной налоговой проверки, усиление наблюдений за относительно независимой прессой, телевидением – и радиостанциями.

Правительство контролирует большинство типографий, поставки газетной бумаги, а также вещательные установки, и субсидирует большую часть изданий и производство теле – и радиопередач. Количество независимых и местных газет в этом году продолжало расти и хотя только небольшое количество газет пытается осветить серьезные новости, некоторые из них уделяют внимание информации и анализу. Некоторые газеты являются печатными органами политических партий или блоков.

Большинство населения страны, особенно в сельских местностях, получает новости и информацию, слушая радио. По оценке, в стране имеется около 309 печатных изданий, 17 частных телестанций и 4 радиостанции. В течение года Правительство не одобрило освобождение печатных изданий от налога на добавленную стоимость (НДС), но продолжило изыскивать другие меры по продвижению местных средств массовой информации. Международные средства массовой информации могли работать без ограничений, включая вещание российских радио - и телевизионных программ.

Существует одна сеть телевещания, управляемая правительством. Несколько ее местных станций освещают региональные и местные вопросы с официальной точки зрения. Сигнал этой сети охватывает большую часть территории страны, кроме самых удаленных районов. Ее передачи смотрят около 90% населения. Правительство также поставило новые передатчики в Раштской долине с целью увеличения охвата аудитории государственного телеканала.

Политики из оппозиции имеют ограниченный доступ к телевидению, однако оно продолжало передавать цикл дебатов политических партий. Из 17 существующих частных телеканалов только некоторые являлись по-настоящему независимыми и не все из них работали в одно и то же время. Некоторые из этих независимых станций имеют собственные студии и вещательное оборудование, но большинство зависят от аппаратуры для передачи, принадлежащей правительству. Тем не менее, правительство не вмешивается в их вещание.

В отличие от 2003 г. Правительство развернулось в противоположном направлении в области развития свободной прессы. По мнению международных наблюдателей и групп по мониторингу средств массовой информации, такие действия являются частью попытки Правительства консолидировать власть и влияние перед парламентскими выборами, намеченными на февраль 2005 г.

Независимые радио - и телестанции продолжают испытывать административное давление и бюрократические препятствия. Для получения лицензии на вещание отдельные лица должны подать заявление в Министерство связи и Государственный комитет по телевидению и радиовещанию. На каждом этапе этого процесса существуют высокие официальные и неофициальные выплаты. Процесс получения лицензии иногда занимает годы. Тем, кому было отказано в выдаче лицензии, разрешается подать заявление вновь, тем не менее информация об официальных апелляционных процессах не поступала.

В августе Правительство закрыло независимую типографию «Джиенхон», где печатались две оппозиционные газеты - «Рузи Нав» и «Неруи сухан», по подозрению в налоговых нарушениях, совершенных «Неруи Сухан». «Рузи Нав» обратилась в правительственный типографию для возобновления публикации, но ей было отказано. После чего, редактор «Рузи Нав» заключил

ТАДЖИКИСТАН

соглашение с независимой типографией в Кыргызстане для публикации газеты. Тем не менее, в ноябре власти конфисковали первый выпуск газеты после его прибытия в страну. Эта ситуация привела к проблемам с изданием другой газеты. Например, «Одаму Олам», новая, независимая, политическая и социальная газета, которая начала издаваться в течении года, столкнулась с проблемами с нахождением типографии, которая взяла бы на себя риск издавать такие спорные материалы. Другие независимые газеты столкнулись с такими же сложностями.

Закон подтверждает право на свободу слова и вмешательство в работу журналистов является преступлением. Тем не менее, журналисты информировали о том, что правительственные чиновники незаконно ограничивали их доступ к информации или давали «дружеские советы» о том, какие новости не должны освещаться. Боясь репрессий и того насилия, которое совершилось над журналистами в годы гражданской войны, редакторы и репортеры практикуют самоцензуру. По закону лицо может быть осуждено на срок до 5 лет за оскорбление президента. Некоторые издательства, которые размещали на своих страницах статьи, подвергающие Правительство резкой критике, впоследствии испытывали притеснения или прекращали издаваться, особенно незадолго до крупных политических событий.

В отличие от предыдущих лет Правительство не блокировало доступ к интернет-сайтам.

Правительство не ограничивало свободу преподавания.

b. Свобода мирных собраний и объединений

Конституция предусматривает свободу собраний, но несмотря на это Правительство иногда ограничивает это право на практике.

Зарегистрированные организации должны обращаться с заявлением на получение разрешения от местного исполнительного комитета на законную организацию любого общественного собрания или демонстрации. Обычно разрешения выдаются, тем не менее иногда Правительство применяет репрессивные меры против организаторов. Боязнь репрессий распространена настолько широко, что общественные собрания или демонстрации политического характера крайне редки.

В июне Партии прогресса Таджикистана (ППТ) было отказано в выдаче разрешения на организацию демонстрации протеста против отказа Минюста в регистрации ППТ (см. раздел 3). Официальные представители партии указали на то, что отказ Правительства в их регистрации является произволом и имеет политическую подоплеку. На конец года Генеральный прокурор возбудил дела по обвинению в клевете на председателя и заместителя председателя ППТ.

Конституцией предусматривается свобода объединений, однако Правительство ограничило это право на практике путем осуществления жесткого контроля над организациями, проводящими деятельность политического характера. Также имеются сложные требования к регистрации неполитических групп, таких как профсоюзы и НПО. Согласно закона все организации должны зарегистрироваться в Министерстве юстиции. Процесс утверждения и регистрации идет медленно и на его пути стоят большие бюрократические препоны. Тем не менее в 2001 г. Правительство снизило плату за регистрацию для НПО, что привело к увеличению числа местных неправительственных организаций. Согласно данных последнего исследования в стране имелось около 2000 зарегистрированных местных НПО.

В течение года Правительство наблюдало за деятельностью религиозных организаций и групп в целях недопущения их открытой политичности. Некоторые отдельные лица, такие как члены запрещенной экстремистской организации «Хизб ут-тахрир», подвергались арестам и приговаривались к длительным срокам заключения за подрывную деятельность и прочие

ТАДЖИКИСТАН

преступления. Другие оставались в заключении в ожидании суда или приговора (см. Раздел 1.c. и 1.d.).

Обеспокоенность Правительства исламским фундаментализмом среди мусульманского населения страны побудила его запретить «Хизб уг-Тахрир», которая обвиняется в связях с террористическими организациями. Группа имеет большое число последователей среди этнического узбекского населения на севере и растущее число последователей на юге.

Согласно данных Министерства безопасности в течение года были арестованы 60 активистов «Хизб уг-Тахрир». Из них шестеро были приговорены с тюремным сроком от 6 месяцев до 15 лет. Однако по сообщениям средств массовой информации, было арестовано 70 членов партии и все они были приговорены по обвинению в активном членстве в организации, не информировании о преступной деятельности, распространение экстремистской литературы, подстрекании к религиозной деятельности, а также попытки подрыва конституционного порядка (см. раздел 1.d.).

В январе и апреле два высокопоставленных члена ПИВТ были приговорены к длительным срокам тюремного заключения за уголовные преступления (см. Раздел 1.e.). ПИВТ заявила, что обвинения носили политический характер дискредитации партии, а не нарушение свободы вероисповедания. Тем не менее, местные и международные обозреватели указали, что эти два случая являются примером того, как власти могут оказывать давление на членов исламских групп и политической оппозиции.

В течение года несколько международных, демократических НПО столкнулись с проблемами при регистрации и повышенной проверкой, что создало сложности в их работе (см. Раздел 4).

В течение года Правительство отказалось регистрировать две политические партии (см. Раздел 3).

c. Свобода вероисповедания

Конституция предусматривает свободу вероисповедания, но несмотря на это Правительство накладывает некоторые ограничения на это право.

Страна является светским государством и Правительство в прямой форме не запрещает и не препятствует отдельным религиям в исповедовании их веры, однако закон требует, чтобы все религиозные общины проходили регистрацию в Государственном комитете по делам религий (ГКДР). Официально требование о регистрации объясняется как средство для обеспечения деятельности религиозных групп в соответствии с законом, однако его практической целью является контроль над их политической деятельностью.

Ислам является религией большинства и правительство поддерживает уважение к традиционному исламу, но рассматривает экстремистские исламские группы в качестве угрозы национальной безопасности (см. Раздел 2.b.).

В мае 2003 г. местные власти подали иск и наложили штраф на двух членов общины Свидетелей Иеговы в Турсунзаде за обучение религии без лицензии и проведение встречи в месте, на которое не было получено разрешение. Хотя община Свидетелей Иеговы и была зарегистрирована в Государственном комитете по делам религий, местный суд вынес постановление о необходимости их регистрации также и на местном уровне. К концу года решение по делу еще не было вынесено несмотря на многочисленные попытки общины Свидетелей Иеговы зарегистрироваться в органах местной власти г. Турсунзаде.

В отличие от прошлых лет ни одна мечеть не была закрыта и ГКДР не снимал имамов с должностей. В июле 2003 г. ГКДР и органы власти Согдийской области провели «тренинг» для всех имамов региона. Два имама были сняты и 2 мечети были закрыты по причине неправильной регистрации. В 2002 г. с должностей были сняты 15 имамов Согдийской области. Из них трое

ТАДЖИКИСТАН

были членами ПИВТ. Местные наблюдатели утверждают, что Правительство использовало тренинг и процесс проверки в качестве средства для подавления некоторых религиозных деятелей, открыто выражавших свои взгляды на политику.

В период, рассматриваемый в данном отчете, Правительство продолжило накладывать ограничения на паломников, отправляющихся в хадж, требуя, чтобы паломники отправлялись самолетом. Правительство заявило, что такое решение было принято из-за того, что ни один туроператор в стране не отвечает требованиям безопасности и гигиены, выдвинутых правительством Саудовской Аравии, касательно автобусов, на которых перевозятся паломники, а также для обеспечения безопасности паломников из-за нестабильной обстановки в Ираке. Квоты на общее количество или региональное происхождение паломников не выдвигались. Всего в паломничестве приняли участие 5000 жителей страны (ограничение на число паломников, выдвинутое Саудовской Аравией - 5900 человек), что на 2000 больше, чем в прошлый хадж.

Некоторые региональные и местные органы внутренних дел отказывали в выдаче международных паспортов женщинам, которые отказывались фотографироваться без хиджаба. ГКДР вмешался в вопрос, когда эти случаи были доведены до его сведения, и разрешил женщинам получить такие документы.

Чиновники правительства, время от времени, также ограничивают прочую религиозную деятельность, проводимую мусульманами. Например, правительственным типографиям запрещается печатать тексты на арабском языке и, как правило, они не печатают религиозную литературу. Однако, в отдельных случаях они выполняли такие заказы, включая печатание Корана на арабском языке. Ограничения не распространяются на частные школы арабского языка, однако ограничения на обучение исламу на дому продолжают существовать из-за политических опасений.

Деятельность миссионеров легально не ограничивается и они открыто обращают людей в свою веру, однако опасения Правительства перед исламскими террористами побудили его ограничить выдачу виз мусульманским миссионерам. Некоторые муиллы выступали против посещения мечетей женщинами, несмотря на поддержку этого некоторыми исламскими учеными и наличие мечетей, которые женщины могут посещать. Правительство указало на то, что религиозное обучение не должно проводиться на дому, что может лишить многих женщин доступа к религиозной практике.

В отличие от прошлого года небольшая община Бахай, действующая в стране, не сталкивалась с притеснениями или дискриминацией.

Для более подробного исследования вопроса см. Международный отчет о свободе вероисповедания за 2004 г.

d. Свобода передвижения внутри страны, зарубежных поездок, эмиграции и
репатриации

Конституция предусматривает эти права, однако Правительство наложило на них некоторые ограничения.

Как гражданам страны, так и зарубежным гражданам запрещено передвижение внутри 15-мильной зоны вдоль границы страны с Китаем и Афганистаном без разрешения Министерства иностранных дел. Это ограничение не всегда соблюдается на западном участке границы с Афганистаном, но для этого лицам, включая международных работников и дипломатов, требуется специальная виза для поездки в Горный Бадахшан. Поездки в приграничную с Узбекистаном зону на юго-западном участке значительно не ограничиваются, кроме случаев на границе, которая в течении года переодически закрывается узбекской стороной. Дипломаты и работники международных гуманитарных организаций могут совершать поездки в район границы с Афганистаном без предварительного получения разрешения, хотя для этого необходимо уведомлять Министерство

ТАДЖИКИСТАН

безопасности за 48 часов. Личный состав пограничной службы России, охраняющий таджикско-афганскую границу, время от времени ограничивает ее пересечение.

В отличие от прошлого года, пограничники в северных областях не подвергали путешественников, в особенности женщин, регулярным, унизительным обыскам, отыскивая наркотики.

Иностранные путешественники, желающие остаться в стране дольше трех дней, должны зарегистрироваться в органах центральной власти. Также существует требование о регистрации в местном отделении Министерства внутренних дел при прибытии и выезде из города. Однако, на практике эти требования чаще всего игнорируются.

Законов, предусматривающих высылку из страны, не существует. Информация о случаях принудительной высылки также не поступала. Несмотря на это некоторые оппоненты Правительства находятся в добровольной ссылке в России.

Легальных ограничений на смену места жительства или работы не существует, также как и закона об эмиграции. Лица, желающие эмигрировать в страны бывшего Советского Союза, должны уведомить Министерство внутренних дел о своем отъезде. Лица, желающие эмигрировать за границы бывшего Советского Союза, должны получить визу для иммигрантов от посольства соответствующей страны для получения паспорта. Лица, обосновавшиеся за рубежом, должны уведомить Посольство Таджикистана или отдел интересов Таджикистана в ближайшем Посольстве или Консульстве России. Согласно отчета местных исследователей более 600 000 человек покинули страну в поисках работы и большая их часть направилась в Россию.

Большинству покинувших страну было разрешено вернуться. Однако некоторые лица, активно принимающие участие в таджикской оппозиции и покинувшие страну во время гражданской войны столкнулись с административными сложностями при получении новых документов взамен просроченных, разрешающих им вернуться. Правительство обеспечивает поддержку и скромную помощь в вопросе переселения граждан, возвращающихся добровольно, а также сотрудничает с международными организациями.

Конституция предусматривает гарантирование убежища или присвоение статуса беженца лицам, подпадающим под определение Конвенции ООН 1951 г. о Статусе беженца и Протокола 1967 г. Правительство разработало систему защиты беженцев. На практике, оно предоставляет некоторую защиту от повторных нарушений, возвращения лица в страну, в которой ему грозит преследование, присваивает статус беженца, а также гарантирует убежище. По закону лицо, получившее статус беженца, имеет право работать и свободно передвигаться по стране. Правительство сотрудничало с Комиссаром ООН по делам беженцев (UNHCR) и прочими гуманитарными организациями в оказании помощи беженцам.

Согласно данных UNHCR статус беженца получили 17 лиц, искавших убежище, и в 37 случаях в предоставлении статуса беженца было отказано. На конец года судебные тяжбы по случаям отказа продолжались. Процесс апелляции отвечает требованиям, хотя и продвигается медленно.

В течении года 80 беженцев были переселены в третьи страны и UNHCR депатриировал 66 афганцев. Государственная служба миграции подсчитала, что в стране остаются около 2 500 афганских беженцев, не включая тех афганцев, которые поселились на постоянное место жительства.

Сотрудники органов правопорядка жестоко обращались с афганскими беженцами, проживающими в стране (в основном в столице и г. Ходженте). Хотя отношение к ним улучшилось в некоторых вопросах, многие беженцы указывали на то, что их часто заставляли выплачивать незаконные штрафы за регистрацию, запутывали и принуждали платить взятки, а также вызывали в суд в связи с ничем необоснованными обвинениями в связях с Талибан. Несмотря на законодательство,

ТАДЖИКИСТАН

позволяющее афганским беженцам селиться в стране и получать гражданство, до сегодняшнего дня ни одному афганскому беженцу оно не было предоставлено.

Раздел 3. Соблюдение политических прав: Право граждан на смену своего правительства

Конституция предоставляет гражданам право на смену своего правительства мирным путем и свободно, но несмотря на это оно ограничивает это право на практике.

Страна не достигла большого прогресса в переходе от системы советской модели к более открытому и прозрачному обществу. Президент Раҳмонов, включая его окружение, состоящее из преданных сторонников, продолжает доминировать в Правительстве и усиливает свою власть.

В ноябре 2003 г. кандидат от Демократической партии Таджикистана победил на районных дополнительных выборах. В январе Народо-демократическая партия (НДП) президента высказала сомнения в результатах выборов и подала апелляцию в районный суд. Апелляционный суд отменил решение суда низшей инстанции и местные эксперты-юристы признали это решение неправильным и политически манипулируемым.

В июне 2003 г. контроль президента еще больше укрепился после референдума, во время которого избиратели одобрили 56 поправок к Конституции, которые были объединены в один пакет. Избирателям был дан только один вариант ответа «да» или «нет» на весь пакет. ОБСЕ и прочие международные организации подвергли голосование критике и заявили, что оно не было ни свободным, ни беспристрастным. Многие избиратели не были внесены в списки для голосования и не имели достаточной информации за какие изменения в Конституции они голосуют. Самая значительная поправка разрешает президенту оставаться в должности еще на 2 семилетних срока. В результате президент Раҳмонов может оставаться на этой должности до 2020 г. Он стал президентом в 1994 г. и его нынешний президентский срок истекает в 2006 г. Он был переизбран в 1999 г. на выборах, которые были проведены с значительными нарушениями и не были ни свободными, ни беспристрастными.

В феврале 2000 г. про-президентская НДП с огромным преимуществом победила на парламентских выборах, которые международные наблюдатели признали ни беспристрастными, ни свободными. НДП контролировала подавляющее большинство мест в обеих палатах парламента (Мажлиси Оли). Из 96 мест в двухпалатном законодательном органе две оппозиционные партии, ПИВТ и Коммунистическая партия, получили 7 мест по партийным спискам. Двенадцать независимых кандидатов также получили места. Контроль НДП совместно с отсутствием подлинного политического плюрализма привел к тому, что исполнительная власть доминировала над законодательной.

Существуют шесть зарегистрированных политических партий. Однако три партии продолжают оставаться под запретом: Партия «Адолатхон», Партия народного единства, и Аграрная партия, которая присоединилась к Демократической партии. На конец года Минюст продолжал отказывать в регистрации Партии единства и ППТ (см. раздел 2.б.). Закон запрещает политическим партиям получать поддержку от религиозных организаций. Разрешена регистрация партий религиозного направления; одна такая партия, ПИВТ, смогла ее добиться.

Оппозиционные политические партии, включая незарегистрированные, продолжали оставаться небольшими, имели ограниченную поддержку у населения и находились под тщательным надзором Правительства. Несмотря на то, что они могут свободно функционировать, они сталкиваются со сложностями в доступе к государственным средствам массовой информации. В течение года двое высокопоставленные членов ПИВТ были обвинены в преступлениях и приговорены к длительным срокам тюремного заключения (см. Раздел 1.е.).

В июне президент Раҳмонов подписал поправки к закону о парламентских выборах. В то время как закон предусматривает некоторые позитивные реформы, международные наблюдатели указали на

ТАДЖИКИСТАН

то, что он также содержит и два проблемных положения. Он требует, чтобы кандидаты внесли плату за регистрацию в размере около \$500 (1400 сомони), что в 200 раз превышает размер минимальной заработной платы и может помешать кандидатам от оппозиции участвовать в выборах. Второе положение в прямой форме не разрешает присутствия на выборах наблюдателей от гражданского общества, но позволяет присутствие наблюдателей от политических партий и средств массовой информации.

Коррупция в стране распространена повсеместно и приобретает все более значительные масштабы. Правительство признает проблему и делает шаги по борьбе с этим явлением, включая привлечение чиновников и судей к судебной ответственности за получение взяток.

В 96-местном законодательном органе были представлены 12 женщин из которых двое занимали должности заместителя председателя (одна в нижней палате, а вторая – в верхней). Много женщин также занимали должности заместителей министров в Правительстве, а одна занимала должность заместителя премьер-министра.

В 96-местном законодательном органе были представлены четыре представителя меньшинств. В Правительстве представлены этнические узбеки, хотя они и не занимают должности, от которых зависит принятие прямых политических решений.

Раздел 4. Отношение правительства к международным и неправительственным расследованиям предполагаемых нарушений прав человека

Некоторые местные и международные группы по правам человека, в общем, работают без правительственные ограничений, расследуют и публикуют полученные данные о нарушениях прав человека.

Правительство не препятствует регистрации местных НПО по правам человека и в течение года количество местных организаций по правам человека возросло. По данным UNHCR в стране имелось более 2000 НПО, работающих по различным проблемам, включая благосостояние детей, гражданское общество, средства массовой информации и здравоохранение. Однако иногда власти ограничивают свободу собраний и объединений для организаций, вовлеченных в политическую деятельность. Организация НПО и ее регистрация в Минюсте остаются затруднительным и бюрократическим процессом. Зарегистрированные группы должны получать разрешение на проведение демонстраций и протестов (см. Раздел 2.b.). Однако, в отличие от предыдущих лет, местные НПО, в общем, не сталкивались с притеснениями со стороны правительства.

Во время дискуссий, проводимых на семинарах, организованных при финансовой поддержке международных НПО, по таким темам как нормы права, независимая судебная власть, международное гуманитарное право и свобода средств массовой информации, Правительство часто подвергалось критике. Государственные чиновники отчасти согласны с взглядами групп по правам человека.

Правительство разрешило иностранным НПО работать в стране на регулярной основе. Например, миссия ОБСЕ в Душанбе продолжает следить за вопросами прав человека с помощью своих пяти полевых офисов, которые сталкиваются с различными уровнями сотрудничества со стороны местных властей. Тем не менее, в течение последние двух месяцев года, Правительство создало проблемы в работе международных демократических НПО путем затягивания регистрации по техническим причинам и отказывая в выдаче въездных виз для международных сотрудников. МККК имеет офис в стране с делегацией в Узбекистане. На конец года МККК продолжил переговоры с Минюстом по вопросу получения доступа ко всем тюрьмам (см. Раздел 1.c.).

Правительственный отдел по Конституционным гарантиям граждан при Президенте продолжает свою работу по расследованию и удовлетворению жалоб граждан, однако отдел недоукомплектован

ТАДЖИКИСТАН

кадрами и сталкивается с неполноценным сотрудничеством со стороны других правительственные учреждений.

В июне Комиссия по выполнению международных обязательств по правам человека при Правительстве предоставила ООН свой первый доклад. В течение года Комиссия работала совместно с международными организациями над составлением всех требуемых отчетов ООН по правам человека, включая отчет в Комитет по ликвидации расовой дискриминации, а также Конвенцию по искоренению всех форм дискриминации в отношении женщин.

Парламентский Комитет по законодательству и правам человека несет ответственность за наблюдение за нарушениями прав человека, однако как и весь законодательный орган, на практике этот Комитет не является независимым. В течении года Комитет не вел активной работы и не выпустил никаких отчетов.

Раздел 5. Дискриминация, социальная эксплуатация и торговля людьми

Конституция предусматривает права и свободы каждого человека вне зависимости от национальности, расы, пола, языка, политических взглядов или социального статуса и ясно указывает на то, что мужчины и женщины имеют равные права, однако на практике существует дискриминация женщин.

Женщины

Насилие над женщинами, включая супружеское насилие, является широко распространенной проблемой. О большинстве случаев домашнего насилия не было заявлено. Власти редко проводили расследование заявленных случаев.

Также продолжает поступать множество сообщений, особенно из сельских районов, о похищениях молодых женщин, которые были изнасилованы, или которых силой заставляли выходить замуж за их похитителей.

Уголовный Кодекс запрещает изнасилование (хотя не супружеское изнасилование конкретно), что наказывается сроком лишения свободы до 20 лет. Однако широко распространено мнение о том, что о большинстве случаев насилия не сообщается и что проблема продолжает расти, особенно в городских районах. Угроза изнасилования часто используется для запугивания женщин. В органах охраны правопорядка не существует подразделений для расследования случаев изнасилования. Не существует статистики за каждый год о количестве насильников приговоренных, обвиненных или наказанных в уголовном порядке.

В течение года многие местные и международные НПО финансировали создание женских ресурсных центров, которые решали бы проблемы жертв изнасилования и домашнего насилия, однако финансирование таких центров Правительством было крайне ограниченным, несмотря на то, что при президенте создан отдельный комитет по делам женщин и семьи. В отличие от прошлого года, НПО и некоторые правительственные структуры обсуждали вопросы насилия над женщинами в рамках обязательств Правительства по соблюдению Конвенции ООН.

Проституция незаконна, хотя на практике проститутки не привлекаются к судебной ответственности, а вместо этого на них налагается небольшой штраф и они освобождаются. Сутенеры и содержательницы публичных домов регулярно привлекаются к судебной ответственности. Закон запрещает содержание борделей, сутенерство, создание, покупку и продажу порнографии, заражение другого лица венерическими заболеваниями, а также сексуальную эксплуатацию женщин.

Траффик женщин для целей сексуальной эксплуатации и принудительного труда представляет собой серьезную проблему (см Раздел 5 – Торговля людьми).

ТАДЖИКИСТАН

Женщины занимают посты в правительстве, работают в бизнесе и высших учебных заведениях. Хотя официально дискриминации женщин не существует, они сталкиваются с традиционной общественной дискриминацией, сокращением возможностей для получения образования и повышением уровня бедности. Юридически женщины имеют право получать равную оплату за равную работу, однако это требование не всегда исполняется на практике.

В августе высший исламский орган выпустил фетву, запрещающую женщинам молиться в мечетях, где не имеется раздельных помещений для мужчин и женщин. Правительство поддержала эту фетву, но высказало озабоченность по поводу разделения церкви и государства. Президент Рахмонов заявил, что он не будет вмешиваться в это решение и подчеркнул, что религия должна быть вне политики. Местные обозреватели указали, что этот указ был дискриминационным и являл собой шаг назад от гендерного равенства, так как в большинстве мечетей в стране не имеется раздельных помещений для мужчин и женщин.

Закон защищает права женщин в вопросах брака и семьи, однако часто девушек насилию выдают замуж за мужчин, которых они не выбирали сами, и многоженство, хотя и незаконное, становится все более распространенным среди мужчин. Наследственное право не дискриминирует женщин, однако на практике некоторые наследства диспропорционально передаются сыновьям. В связи со смертью мужчин-глав домохозяйств в связи с гражданской войной в стране осталось много вдов, многие из которых все еще сталкиваются с социальной дискриминацией и проживают в крайней нужде.

Роль женщин в гражданском обществе страны продолжает возрастать. Многие НПО и местные группы возглавляются женщинами. Эти организации занимаются программами и проектами по улучшению статуса женщин, правам человека и гендерным вопросам.

Многие международные организации также концентрируют свои программы на улучшении уровня жизни женщин.

Дети

Правительство приняло на себя обязательства по защите прав детей и их социальному обеспечению, однако не выделило адекватных финансовых ресурсов для сохранения сети социального обеспечения детей.

Обучение является обязательным до 16-летнего возраста, однако этот закон не был введен в действие. Общественное образование является бесплатным и всеобщим, однако из-за нехватки ресурсов, система общественных школ разрушилась до такого уровня, что едва существует. Девочки все более изолируются из школьной системы и семьи выбирают оставлять их дома с тем, чтобы они помогали заботиться о своих братьях и сестрах.

Родители, которые могут себе это позволить, отправляют своих детей в частные школы или собираются вместе и нанимают учителей для преподавания своим детям. В то время как большинство детей записаны в школу до окончания второй ступени, реальная посещаемость оценивается ниже, так как дети пополняют доход своих семей работая дома или принимая участие в неформальной деятельности (см Раздел 6.d.). Около половины населения находится в возрасте младше 17 лет. После фактического разрушения системы общественных школ, некоторые бедные юноши-студенты были завербованы и отправлены в Египет, Турцию и Пакистан для получения бесплатного исламского образования.

Медицинская помощь доступна как мальчикам, так и девочкам. Однако по причине бедности медицинская инфраструктура разрушилась после обретения страной независимости.

В 2004 г. национальное исследование, проведенное Акцией против голода (Европейским НПО), показало, что один ребенок из трех страдает от гипотрофии. Правительство признало, что

ТАДЖИКИСТАН

гипотрофия представляет собой серьезную проблему, и работает совместно с международными гуманитарными организациями и правительствами зарубежных стран над поддержкой программы школьного питания.

Имелось несколько неподтвержденных сообщений о насилии против детей, хотя социальной модели жестокого обращения с детьми и не существует.

Траффик детей остается проблемой (см. Раздел 5 – Торговля людьми).

Детский труд также остается проблемой (см. Раздел 6.d.).

Большинство НПО концентрирует свою деятельность на предоставлении ресурсов организациям, которые заботятся о детях и защищают их права. Многие местные НПО начали проводить тренинги и летние лагеря, во время которых подробно объясняются права детей по конвенции ООН.

Торговля людьми

Закон запрещает траффик лиц, тем не менее траффик за пределы и внутри страны представляет собой проблему. Имелись сообщения о том, что чиновники невысокого ранга содействовали торговле людьми.

Первого августа президент Рахмонов подписал новый, всеобъемлющий закон по борьбе с торговлей людьми, предусматривающий профилактику, судебное преследование торговцев и защиту жертв. Наказание за торговлю людьми предусматривает срок лишения свободы от 5 до 15 лет и конфискацию личного имущества. Закон также считает преступлением торговлю подростками. Торговцы могут также преследоваться в судебном порядке по законам, запрещающим эксплуатацию проституции, насилие, похищение с целью выкупа, покупку и продажу несовершеннолетних, подделку документов и нарушение законов об иммиграции. Наказаниями за эти нарушения в большинстве случаев являются штрафы или сроки заключения от 5 до 20 лет.

Четвертого ноября Душанбинский суд приговорил Джакон Хилолову к 14 годам лишения свободы после обвинения ее в торговле своей приемной дочерью. Это был первый приговор, вынесенный в стране по новому закону против торговли людьми.

В мае Правительство сформировало специальное подразделение при МВД по борьбе с торговлей людьми, похищением с целью выкупа и вымогательством. Пять офицеров нового подразделения были назначены для расследования случаев торговли людьми. По информации подразделения в стране действовало, по крайней мере, 12 преступных группировок, вовлеченных в торговлю девушками в страны Персидского залива. Правительство, как правило, работает открыто и в сотрудничестве с международным сообществом, Международной организацией миграции (МОМ) и правительствами других стран, решая проблему торговли людьми. Тем не менее, оно все еще не разработало национальный план по борьбе с торговлей людьми.

В декабре 2003 г. Душанбинский суд приговорил одну из торговок людьми к 14 годам лишения свободы с конфискацией имущества. Судебные процессы над еще тремя торговцами людьми, начавшиеся в августе, октябре и ноябре 2003 г., все еще продолжались.

В течение года Верховный суд продолжил слушание дела группировки, состоявшей из 11 человек, начавшегося в 2003 г., обвиненной в торговле людьми, включая несовершеннолетних. В 2003 г. один из членов оппозиционной ГИВТ был привлечен по делу о вербовании и торговле детьми в страны Персидского залива и в Турцию. Он был задержан и освобожден, но не привлекался к судебной ответственности и ему не был вынесен приговор.

ТАДЖИКИСТАН

Страна являлась источником и, транзитным пунктом для жертв траффика, в особенности женщин и девушек. Траффик внутри страны также являлся проблемой. По сообщениям средств массовой информации, свыше 1,000 человек стали жертвами траффика в течении года. Согласно информации МВД и данным, собранным по «горячим линиям», жертвы в основном были из Ходжента или Душанбе и чаще всего они перевозились в Россию, Центральную Азию и страны Персидского залива, включая Объединенные Арабские Эмираты, Йемен, Иран и Саудовскую Аравию. Прочие пункты назначения перевозки включали другие страны бывшего Советского Союза, Турцию, Сирию и Пакистан.

Большинство жертв составляли женщины-таджички, незамужние, в возрасте от 20 до 26 лет. Многие недавно переехали в Душанбе или Ходжент из сельских районов, плохо образованные. Дети жертв траффика обычно передавались под опеку большой семьи.

Среди жертв-этнических меньшинств большинство представляли женщины славянского происхождения.

Жертвы обычно набираются при помощи фальшивых обещаний о трудоустройстве. «Реклама» часто проводится с помощью социальных контактов, так как торговцы использовали свое положение в обществе и престиж, чтобы помочь завербовать жертв. Также встречаются случаи фальшивых бракосочетаний и, редко, похищений (обычно в сельских местностях). Торговцы обычно перевозят жертв воздушным путем на Средний Восток и поездом в Россию и другие страны бывшего Советского Союза. Торговцы тщательно контролируют подготовку к поездке, размещение и имеют контакты в туристических агентствах. Иногда они используют услуги по подделке документов, чтобы избежать ограничений при въезде в страны назначения. Обычно проездные документы жертв отбирались по приезду в страну назначения. Долговое обязательство являлось распространенной формой контроля. Поступали сообщения о медработниках, как женщинах, так и мужчинах, которые перевозились в Йемен для работы в больницах за более низкую зарплату. По сообщениям торговцы отбирали у них документы и заставляли женщин-медработников заниматься проституцией.

В число торговцев входят и отдельные лица, которые достигли власти и благосостояния в качестве полевых командиров, так называемых «боевиков», во время гражданской войны. Прочие, включая женщин, являются влиятельными местными лицами, которые используют свое благосостояние для культивирования отношений «покровитель-проситель» в своих общинах. Это позволило создать сеть, которая создает спрос и предложение для перевозки жертв.

Коррупция в стране является эндемической и сообщения указывают на то, что государственные чиновники невысокого ранга, работающие в сфере таможни, пограничного контроля, иммиграции, органах охраны правопорядка и туризма получают взятки от торговцев людьми. Также имеется основание верить, что некоторые члены Правительства выступают в роли покровителей или защитников лиц, напрямую вовлеченных в траффик. Однако, не имеется указаний на широко распространенное изначальное вовлечение Правительства в траффик. В начале года власти начали судебное преследование нескольких чиновников невысокого ранга, но они покинули страну. Жертвы траффика имеют доступ к нескольким источникам и ни один из них не предоставляет Правительством. Однако Правительство поддерживает меры, предпринимаемые международными и местными НПО по предотвращению траффика и предоставления услуг его жертвам

В стране существует около 20 НПО, ведущих деятельность по борьбе с торговлей людьми. Некоторые из них предоставляют услуги жертвам траффика и проводят широкий спектр информационных программ совместно с местными властями по всей стране. Например, НПО «Модар» в Согдийской области помогает жертвам траффика, обращаться за социальными услугами. НПО «Женщины науки» руководит кризисным центром для женщин-жертв насилия, который также предоставляет услуги женщинам-жертвам траффика. НПО «Гамхори» в г. Курган-Тюбе на юге, руководит работой кризисного центра и горячей линии для жертв траффика и женщин-жертв домашнего насилия.

ТАДЖИКИСТАН

По данным исследований Международной организации миграции около половины женщин-жертв траффика указали на шантаж со стороны представителей местной власти, которые получали взятки от торговцев людьми с тем, чтобы заставить жертв изменить свои показания или подвергнуться дискредитации в качестве жертвы. Обычно жертвы не обращаются в суд с заявлениями против контрабандистов из-за общественного клеймения проблемы.

Программы, проводимые местными НПО с помощью международных организаций, уделяют много внимания повышению осведомленности о траффике. Работая вместе с органами местной власти, они проводят тренинги и информационные семинары для общественности. Правительство напрямую не финансирует любые извещения об общественных услугах, направленных против торговли людьми, но продвигает их, равно как и информационные материалы, разработанные и распространяемые местными и международными организациями.

Лица с ограниченными возможностями

Закон предусматривает права лиц с ограниченными возможностями на трудоустройство и соответствующую медицинскую помощь, однако на практике Правительство не требует от работодателей предоставлять физический доступ для лиц с ограниченными возможностями, а нехватка ресурсов усиливает и без того высокий уровень безработицы среди этой группы населения.

На Министерство труда и социальной защиты, правительенную комиссию по выполнению международных прав человека, Генеральную прокуратуру, Общество инвалидов и соответствующие местные и региональные правительственные структуры была возложена обязанность за защиту прав лиц с ограниченными возможностями.

Не существует закона, требующего предоставления доступа для лиц с ограниченными возможностями, а Правительство не требует от работодателей предоставлять для них физический доступ. Для лиц с ограниченными возможностями существуют учреждения, где они могут проживать группами, а также медучреждения, однако их финансирование ограничено и они находятся в ужасном состоянии. Несколько международных НПО предоставляют ограниченную помощь лицам с ограниченными возможностями, проводя для них профессиональные тренинги и оказывая помощь в восстановлении некоторых из вышеуказанных учреждений.

Раздел 6 Права трудящихся

a. Право на объединения

Закон разрешает рабочим формировать профсоюзы и присоединяться к ним, что они и делали на практике.

Согласно официальных данных около 90% рабочей силы является организованной. Большинство профсоюзов являются отделениями Федерации профсоюзов Таджикистана, независимой, всеохватывающей организации, которая стремится представлять все профсоюзы страны. Однако она чаще всего рассматривается в качестве неэффективной структуры, которая, как правило, поддерживает политику правительства.

b. Право на коллективную организацию и заключение соглашений

Закон предусматривает право на коллективную организацию и заключение соглашений и рабочие используют это право на практике.

Правительство устанавливает размер минимальной заработной платы за месяц, а также зарплаты для работников правительственного сектора. Частные работодатели устанавливают свои оклады.

ТАДЖИКИСТАН

Закон не запрещает проведение забастовок, однако в течение года забастовок не происходило.

В стране не имеется зон по обработке товаров на экспорт.

с. Запрет на принудительный или долговой труд

Конституция запрещает принудительный или долговой труд, включая детский, кроме случаев, предусмотренных законом. Однако принудительный или долговой труд имел место в некоторых случаях (см Раздел 5 – Торговля людьми и 6.d.).

г. Положение с детским трудом и минимальным возрастом для трудоустройства

Детский труд остается проблемой. Правительство не проявляет инициативы по укреплению или обеспечению соблюдения законодательства или положений о приемлемых условиях детского труда.

Минимальный возраст для трудоустройства детей устанавливается в 16 лет, однако с согласия местного профсоюза дети могут начать работать и в возрасте 15 лет. По закону дети до 18 лет не могут работать более 6 часов в день и 36 часов в неделю. Однако дети в возрасте от 7 лет могут участвовать в домашней работе и сельскохозяйственных работах, что расценивается как помочь семье. Многие дети младше 10 лет работают на базарах или продают товары на улице.

Профсоюзы несут ответственность за сообщения о случаях нарушения при трудоустройстве несовершеннолетних. Случаи, не разрешенные между профсоюзом и работодателем, могут быть вынесены на рассмотрение Генерального прокурора, который может провести расследование и возложить ответственность за нарушение Трудового Кодекса на управляющего предприятием. Тем не менее имеется информация только о нескольких случаях нарушений. Работа большинства детей подпадала под определение «помощь семье». Обеспечение соблюдения законов о детском труде было возложено на прокуратуру, Минюст, Министерство социальной защиты, МВД и соответствующие местные и региональные органы власти.

Незаконная практике закрытия средних школ во время хлопкоуборочной кампании и привлечения учеников к уборке хлопка, начатая в советское время, продолжается. По информации МОМ 40% хлопка, выращиваемого в стране, собирается детьми школьного возраста, а согласно статистики Всемирного Банка один из восьми детей работает, а не посещает школу.

Правительство не имеет всеобъемлющей политики или национального плана по профилактике или искоренению наихудших форм детского труда.

д. Приемлемые условия труда

Официальная, минимальная национальная заработная плата составляет \$2,30 (7 сомони) и не обеспечивает достойного уровня жизни для трудащегося и его семьи.

Уровень заработной платы устанавливается президентом по рекомендации Министерства труда и после консультаций с профсоюзами.

Не существует официальных данных по прожиточному минимуму. Некоторые наблюдатели считают, что приемлемой заработной платой в столице является \$29 (80 сомони).

Правительство признает эту проблему и обеспечивает определенные субсидии трудащимся и их семьям, получающим минимальную зарплату. Некоторые организации, как государственные, так и частные, выдают компенсации своим работникам в натуральном выражении в виде продуктов

ТАДЖИКИСТАН

питания или продукции, производимой на предприятии, которую сотрудники могли бы продать или обменять на местных частных рынках.

Законная рабочая неделя для взрослых (в возрасте старше 18 лет) составляет 40 часов. Сверхурочная оплата предусматривается законом, где первые 2 часа сверхурочных оплачиваются в размере 1,5 ставки от обычного тарифа, а оставшиеся сверхурочные часы оплачиваются по двойному тарифу. Оплата сверхурочных была несоответствующей во всех секторах. Министерство финансов обеспечивает исполнение финансовых аспектов трудового законодательства, а Агентство по финансовому контролю аппарата Президента наблюдает за соблюдением других аспектов закона.

Правительство установило правила техники безопасности и охраны здоровья на производстве, но они намного отстают от принятых международных норм и на практике не выполняются.

Принудительное обеспечение выполнения стандартов труда является обязанностью Государственного комитета технического надзора при Совете Министров. Закон позволяет трудающимся уйти с работы с уведомлением за 2 месяца и отказаться работать в опасных условиях без риска потерять работу, однако из-за тяжелой ситуации с трудоустройством, только некоторые трудающиеся делают это.